

Фінансово-економічне обґрунтування до проекту Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне медичне страхування»

В основу економічного обґрунтування проекту Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне медичне страхування» покладено потребу в бюджетних асигнуваннях закладів охорону здоров'я місцевого підпорядкування, закладів охорони здоров'я, підпорядкованих МОЗ, прогнозний обсяг фінансування закладів охорони здоров'я, які підпорядковані іншим міністерствам, та прогнозні обсяги видатків загального фонду державного бюджету на фінансування бюджетних програм на 2014 рік.

Розрахунки необхідних коштів здійснені з урахуванням надання медичної допомоги належної якості в межах реальних можливих витрат на охорону здоров'я.

При проведенні розрахунків використана наступна інформація:

- чисельність постійного населення станом на 01.01.2014 – 45 245,9 тис. осіб (за даними Державної служби статистики);
- кількість зайнятих економічною діяльністю віком 15–70 років – 20404 тис. осіб;
- фонд оплати праці найманих працівників та грошове забезпечення військовослужбовців – 459,8 млрд.грн.¹

Розрахункові дані щодо загальної потреби галузі, бюджетних асигнувань необхідних для фінансування медичних закладів і служб, окремих видів медичної допомоги, а також надходження коштів до галузі охорони здоров'я за умови впровадження системи загальнообов'язкового соціального медичного страхування наведено відповідно в таблицях № 1–6.

Розподіл категорій населення за джерелами сплати страхових внесків, розрахунки розміру страхових внесків за найманих працівників наведено відповідно в таблицях № 3–5.

¹ *Постанова КМУ від 18 грудня 2013 р. №978 "Про схвалення основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2014 рік" (у редакції постанови КМУ від 25 березня 2014 року №82, Додаток до постанови)*

За прогностичними даними (макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2014 р.), фонд оплати праці для розрахунку страхових внесків, на які нараховуються страхові внески в цілому по Україні, становитиме 439, 4 млрд.грн.

По відношенню до фонду оплати праці сума коштів, яку планується отримати від сплати страхових внесків за найманих працівників, становить приблизно 5,0% (4,9%).

Загальний обсяг страхових внесків на медичне страхування, за рахунок яких буде здійснюватись оплата наданих медичних послуг, становитиме 59198,2 млн. грн.

Потреба у коштах на фінансування окремих закладів охорони здоров'я, видів медичної допомоги, державних цільових програм, за якими бюджетне фінансування має бути збережено згідно з положеннями законопроекту, становить **38682,4** млн.грн.

Загальна потреба у бюджетних коштах з урахуванням сплати страхових внесків за працюючих у бюджетній сфері та непрацюючих категорій громадян становить – **76418,2** млн.грн. (з них 38682,4 млн.грн. кошти для збереження бюджетного фінансування, 37735,8 млн.грн. – внески з державного та місцевих бюджетів за непрацююче населення і працівників бюджетної сфери).

Розподіл коштів на охорону здоров'я за умови запровадження системи медичного страхування за джерелами надходження виглядатиме наступним чином: за рахунок бюджетного фінансування 38,7 млрд.грн., що становить 39,5 % від загальної потреби галузі, за рахунок страхових внесків – 59,8 млрд.грн. (60,5 % від загальної потреби галузі).

**Прогнозний розрахунок потреби коштів на фінансування сфери
охорона здоров'я на 2014 рік**

тис.грн.

Заклади охорони здоров'я місцевого підпорядкування	80 783 388,4
Заклади охорони здоров'я підпорядкування МОЗ України	5 605 226,9
Видатки загального фонду державного бюджету на фінансування Державних цільових програм та централізованих заходів	7 819 322,8
Фінансування закладів охорони здоров'я, підпорядкованих іншим міністерствам та відомствам	3 672 700,0
Разом	97 880 638,1
Прогнозні розрахунки державних витрат на охорону здоров'я, % від ВВП (кошти місцевих і Державного бюджету, кошти обов'язкового медичного соціального страхування)	$\%ВВП = \frac{97,888}{1574,3} \times 100 = 6,2$

**Розрахунок бюджетних асигнувань, необхідних на фінансування закладів
охорони здоров'я, видів медичної допомоги та державних програм**

	тис. грн
Швидка та невідкладна медична допомога	3868243
Керівництво та управління у сфері санітарно-епідеміологічної служби, Діяльність установ Державної санітарно-епідеміологічної служби та заходи по боротьбі з епідеміями / Державний санітарно-епідеміологічний нагляд, дезінфекційні заходи та заходи по боротьбі з епідеміями	1437123,5
Будинки дитини	773648,56
Центри переливання крові	509559,1687
Державні цільові програми, централізовані заходи	7819322,8
Санаторно-курортні заклади	735656,1
Спеціалізовані поліклініки	1818074,12
Спеціалізовані лікарні	10328208,32
Фінансування закладів охорони здоров'я, підпорядкованих іншим міністерствам та відомствам	3672700
Інші заклади та заходи у сфері охорони здоров'я	7719892,6
Всього	38 682 428,00

Розподіл категорій населення за джерелами сплати страхових внесків

1. Всього зайнято у народному господарстві, в т.ч.:	20 404,0	26 695 905,68	внески сплачує роботодавець як відсоток до фонду оплати праці
1.1. В бюджетній сфері	4 000,0	5 233 465,14	кошти державного та місцевих бюджетів
1.2. Самостійно зайняті	3 897,2	5 098 917,99	особисті кошти громадян
3. Інше непрацююче населення	23 265,4	30 439 664,97	місцевий бюджет
4. Незайняті у народному господарстві	1576,5	2 062 639,45	місцевий бюджет
Разом:	45 245,9	59 198 210,10	
В розрахунку на 1 жителя (грн)		1 308,37	

Примітка.

^{1.} Наявне населення на 01.01.2014 (дані Державної служби статистики)

^{2.} 19,1% самозайняте населення (джерело: Таблиця 4. Кількість зайнятого населення статусами зайнятості та місцем проживання. Ринок праці у 2013 році (Доповідь Державної служби статистики від 16.04.2014 р. №117/0/9.1вн-14)

Надходження коштів до галузі охорони здоров'я

(тис.грн.)

Витрати на охорону здоров'я - всього, в т.ч	97 880 638,1
1.Бюджетні кошти	45 555 092,4
1.1. Бюджетне фінансування закладів охорони здоров'я, цільових програм	7 819 322,8
1.2. Страхові внески за працюючих у бюджетній сфері	5 233 465,1
1.3. Страхові внески за непрацюючих громадян	32 502 304,4
2. Страхові внески	21 462 440,5
2.1. Страхові внески самостійно зайнятих	5 098 918,0
2.2. Страхові внески роботодавців за працюючих у внебюджетній сфері	16 363 522,6

Таблиця № 5

Розрахунок розміру страхового внеску за найманих працівників

тис.грн.

Страхові внески за зайнятих у народному господарстві	26 695 905,68
в т.ч. за самостійно зайнятих	5 098 917,99
Страхові внески роботодавців за найманих працівників	21 596 987,70
Прогнозний фонд оплати праці на 2014 р.	459 800 000,00
в т.ч. грошове забезпечення військовослужбовців	20 400 000,00
ФОП для розрахунку страхових внесків	439 400 000,00
Розрахунковий розмір страхового внеску (%)	4,9≈5,0%

Таблиця № 6

Розподіл коштів на охорону здоров'я за умови запровадження системи медичного страхування за джерелами надходження

(тис. грн.)

Бюджетні кошти	38 682 428,00	39,52
Страхові внески (включаючи витрати з державного та місцевих бюджетів на внески за непрацююче населення і бюджетну сферу)	59 198 210,10	60,48
Всього:	97 880 638,10	100,00

Алгоритм фінансово-економічного обґрунтування запровадження системи ОМС (2014 рік)

Щодо фонду оплати праці найманих працівників

1. Вихідні дані – прогнозний ФОП на 2014 рік – **459,8 млрд.грн.**
(Постанова КМУ від 18 грудня 2013 р. №978 "Про схвалення основних
прогнозних макроекономічних і соціального розвитку
України на 2014 рік" (у редакції постанови КМУ від 25 березня
2014 року №82, Додаток до постанови);
2. Фонд оплати праці військовослужбовців – **20,4 млрд.грн.** (Дані
Міністерства економічного розвитку і торгівлі);
3. Фонд оплати праці працівників бюджетної сфери – **113,5 млрд.грн.**
(Дані Міністерства економічного розвитку і торгівлі);
4. Розрахунковий ФОП, на який нараховуються страхові внески
роботодавців – **439,4 млрд.грн.** (459,8 млрд.грн.-20,4 млрд.грн.)

Щодо потреби коштів на фінансування сфери охорони здоров'я

1. Потреба обсягу видатків на охорону здоров'я з місцевих бюджетів на
2014 рік – **80 783 388,4 тис.грн.** (Табл. №1 – дані Департаменту
економіки та ресурсного забезпечення);
2. Санепідемслужба – 1437123,5 тис. грн.(Табл №2 – дані Департаменту
економіки та ресурсного забезпечення);
3. Видатки загального фонду Державного бюджету на фінансування
Державних програм та централізованих заходів – **7 819 322,8 тис.грн.**
(Табл. №1 – дані Департаменту економіки та ресурсного
забезпечення);
4. Фінансування закладів охорони здоров'я, підпорядкованих МОЗ
України, – **5605226,9 тис.грн.** (Табл. №2 – дані Департаменту економіки
та ресурсного забезпечення)
5. Фінансування закладів, підпорядкованих іншим міністерствам та
відомствам – **3672700 тис.грн.**
6. Прогнозний розрахунок загальної потреби коштів на фінансування
сфери охорони здоров'я на 2014 рік.

80 783 388,4+5605226,9 + 7819322,8 +3672700=97880638,1 (6,2% від ВВП прогнозного на 2014 р. –1574,3 млрд грн)

7. Швидка та невідкладна медична допомога – 3868243 тис. грн

8. Спеціалізовані лікарні – 10328208,32 тис. грн

9. Спеціалізовані поліклініки – 1818074,12 тис. грн

10. Санаторно-курортні заклади – 735656,1 тис. грн

11. Будинки дитини – 773648,56 тис. грн

12. Центри переливання крові – 509559,16 тис. грн

13. Інші заклади та заходи у сфері охорони здоров'я – 7719892,6 тис. грн

Щодо розподілу населення за категоріями

1. Загальна чисельність населення – 45 245,9 тис. осіб.

2. Економічна активність населення (дані Державної служби статистики)

Населення, зайняте економічною діяльністю, всього в середньому за рік – 20 404,0 тис. осіб,

в тому числі самозайняте – 3 897,2 тис. чол. ($20\,404,0 \cdot 19,1\%$);

наймані працівники – 16 506,8 тис. чол. ($20\,404,0 - 3\,897,2$);

працюючі в бюджетній сфері – 4 000,0 (Дані Міністерства економічного розвитку і торгівлі).

3. Розрахунок непрацюючого населення –

45 245,9 – 20 404,0 = 24 841,9 тис. осіб,

з них:

23 265,4 – непрацююче населення;

1576,5 – незайняті у народному господарстві.

Міністр охорони здоров'я України

Олександр КВІТАШВІЛІ

«_____» _____ 2015 рік